

**Título propuesto:** Alcoholismo y violencia un problema de salud internacional desde la perspectiva de expertos cubanos. 2016

**Autores:**

Otero Ceballos, Marta (1).  
González López, Roxana (2)  
Carreño, Alex (3)  
Benítez Hernández, Isabel (4)

- 1 Profesora Titular de la Escuela Nacional de Salud Pública, Doctora en Ciencias de la Educación Médica. Licenciada en Enfermería. La Habana, Cuba. Correo: marta.otero@infomed.sld.cu
- 2 Máster en Economía de la Salud, Licenciada en Contabilidad y Finanzas. Consultora de la Organización Panamericana de la Salud/Organización Mundial de la Salud. (OPS/OMS). La Habana, Cuba. Correo: [gonzalez@paho.org](mailto:gonzalez@paho.org)
- 3 Profesor Asistente de la Universidad Médica de La Habana, Doctor en Medicina, especialista de primer grado en Medicina General Integral. Funcionario de Relaciones Internacionales del Ministerio de Salud Pública de Cuba. La Habana, Cuba. Correo: bilateral@msrint.sld.cu
- 4 Profesora Auxiliar de la Escuela Nacional de Salud Pública, Master en Atención Primaria de Salud. Doctora en Medicina, especialista de primer grado en Medicina General Integral. La Habana, Cuba. Correo: isisbenitez@infomed.sld

La Habana, 2017

**Resumen:**

El proyecto de estudio responde a una solicitud de las autoridades del Ministerio de Salud Pública (MINSAP) y forma parte de las acciones de cooperación técnica que realiza la oficina de la OPS/OMS en el país, además, que tributa a las acciones que como agencia del Sistema de Naciones Unidas en Cuba realiza el país en apoyo a la campaña del Secretario General por la No Violencia. Es un estudio cuantitativo, participativo, de corte transversal desde la dimensión cronológica, que utiliza elementos descriptivos para reflejar la cotidianidad para el período comprendido entre el año 2015 y 2016. Tiene como objetivo general analizar desde un estudio de caso en Cuba, el alcoholismo y su vínculo con la violencia como un problema de salud internacional. Es un proyecto novedoso por ser la primera experiencia puntual sobre el tema que realiza el MINSAP de conjunto con la oficina de OPS/OMS en Cuba.

**Palabras clave:** violencia, alcoholismo, salud, daños, Colón

## I. INTRODUCCIÓN

La violencia y el consumo de alcohol son dos problemáticas que se asocian con frecuencia y que producen problemas de salud graves; su abordaje trasciende con frecuencia las posibilidades de los sistemas sanitarios, muchas investigaciones se han realizado sobre estos flagelos por la magnitud que afectan a la humanidad.

En estudio realizado en 133 países se encuentra que la violencia afecta a las vidas de millones de personas y tiene consecuencias que perduran. Los diferentes tipos comparten muchos factores de riesgo subyacentes y consecuencias en el comportamiento y en la salud. Por ejemplo, la desigualdad económica, el consumo indebido de alcohol y la atención parental inadecuada incrementan la probabilidad de maltrato infantil, violencia juvenil, violencia de pareja y violencia sexual contra las mujeres.<sup>1</sup> Los organismos internacionales han orientado sus esfuerzos para atender este problema y con el compromiso de abordarlo han realizado varios informes y estrategias que reconocen la gravedad del asunto.

En la estrategia y plan de acción sobre el fortalecimiento del sistema de salud para abordar la violencia contra la mujer, de la Organización Mundial de la Salud (OMS) se trata la relación entre salud mental y consumo de sustancias, y se reconoce que a nivel mundial, las mujeres expuestas a la violencia de pareja tienen una probabilidad dos veces mayor que otras de presentar depresión y casi el doble de presentar trastornos debidos al consumo del alcohol.<sup>2</sup>

Según la nota descriptiva de la OMS sobre violencia juvenil y alcohol en el 2006, el alcohol se cita como un factor de riesgo inmediato de la violencia que afecta a los niños y a los jóvenes, sobre todo en los entornos comunitarios.<sup>3</sup>

En el Informe de la situación regional sobre el alcohol y la salud en las Américas, realizado en el año 2015, se destaca que en la región se consume más alcohol que en el resto del mundo. En particular, en los últimos cinco años han aumentado los episodios de consumo excesivo, pasando de una tasa del 4,6% al 13,0% en el caso de las mujeres y del 17,9% al 29,4% en el de los varones. En relación con los perjuicios, este informe recoge que no solo afecta a quienes beben en exceso sino también a las personas que rodean a los bebedores. Entre los daños a los demás cabe mencionar la violencia, los traumatismos, incluidos los accidentes de tránsito y los laborales, el sufrimiento emocional y la inestabilidad económica.<sup>4</sup> También se cobra costos importantes a la sociedad, sobre todo en detenciones, pérdida de puestos de trabajo o consultas a los servicios de salud.

La violencia asociada al consumo de alcohol ha sido reconocida como un problema de salud pública, la Organización Mundial de la Salud (OMS) la define como: el uso intencional de la fuerza o el poder físico, de hecho o como amenaza, contra uno mismo, otra persona o un grupo o comunidad, que cause o tenga muchas probabilidades de causar lesiones, muerte, daños psicológicos, trastornos del desarrollo o privaciones.<sup>5, 6</sup> Con frecuencia los países no cuentan con registros estadísticos sobre violencia y requieren trabajar más con los factores de riesgo, los elementos desencadenantes y los aportes científicos al tema.

Cuba no está exenta de esta problemática, aunque existe gran vinculación entre los sectores sociales con el sistema de salud para atender esta afección, que también muestran las estadísticas un aumento del consumo de alcohol y como consecuencia de actos violentos. La red de servicios de salud mental, reorientada hacia la Atención Primaria de Salud (APS) desde la década de los 90 del pasado siglo, tiene departamentos de salud mental en todos los municipios del país.

A la provincia de Matanzas, ubicada en el occidente del país, pertenece el municipio Colón, donde en estudio realizado en el 2008, se registraron aumentos del consumo de alcohol.<sup>7</sup> Este problema ha sido abordado por el departamento de salud mental desde diversas acciones que involucran a la comunidad y los sectores que en ella existen. La dirección provincial de salud y el Grupo Operativo de Salud Mental y Adicciones (GOSMA), perteneciente al Ministerio de Salud Pública (MINSAP), solicitaron apoyo a la Organización Panamericana de la Salud (OPS) para mejorar las condiciones de trabajo comunitario y a posterior determinar cómo funcionan las acciones de salud mental en torno a la violencia y el alcoholismo en este municipio.

Para el desarrollo de este trabajo se plantearon dos preguntas generadoras: ¿cómo el consumo de alcohol y su vínculo con la violencia constituyen un problema en la agenda de salud internacional? y ¿cómo influyen las fuerzas de conflicto y cooperación internacional en la problemática del consumo del alcohol y su vínculo con la violencia en Cuba?.

En relación a estas preguntas se trazó como objetivo: Determinar cómo influyen las fuerzas de salud internacional en la relación entre consumo de alcohol y violencia en el proyecto: violencia y alcoholismo en la familia: problema apremiante en el territorio colombino, que se desarrolla en Matanzas, Cuba.

## **I. MÉTODO**

Se realizó una revisión bibliográfica de las temáticas de alcoholismo y violencia, así como revisión documental del programa nacional de salud mental de Cuba, de abuso y consumo de sustancias, de atención integrada al alcoholismo, el documento normativo de funciones del departamento de salud mental, el plan de acción para la atención a la violencia y el proyecto local: Violencia y alcoholismo en la familia: problema apremiante en el territorio colombino.

Se realizó una entrevista grupal a expertos, los actores involucrados fueron: directivos del MINSAP, de la dirección provincial de salud de la provincia de Matanzas, profesionales del departamento comunitario de salud mental del municipio Colón, funcionarios de la OPS/OMS y miembros de la comunidad de práctica, todos fueron convocados a participar primero con su consentimiento y luego con un alto compromiso. Se solicitó el consentimiento informado de todos los actores involucrados y los expertos que trabajaron en esta investigación, se obtuvo el dictamen técnico del comité de ética nacional y de la OPS sede.

### **I. FUERZAS DE SALUD INTERNACIONAL**

El modelo conceptual contempla el análisis de cuatro fuerzas principales en su dimensión internacional: el conflicto, el comercio, las migraciones y los modelos de desarrollo. Aunque no se descarta la existencia de otras fuerzas, se ha considerado que a través del análisis de estas cuatro, se pueden vislumbrar algunas de las relaciones y tensiones existentes entre los distintos determinantes de la salud y el desarrollo.<sup>8</sup>

De esta forma, se puede llegar a una mayor comprensión de la salud internacional y fortalecer las capacidades de los países para aportar al logro de metas regionales y nacionales, en un marco de derechos humanos y protección social.

En el análisis realizado en el proyecto en cuestión, se evidencia que las fuerzas internacionales tienen su vínculo con el tema conflictos, en este caso con la violencia. Igualmente se puede vincular con los

determinantes internacionales y sociales de la salud. Este planteamiento refuerza el enfoque de la investigación desde la perspectiva social.

La cooperación internacional se ve reflejada, en tanto es una respuesta a una solicitud de las autoridades del MINSAP y forma parte de las acciones de cooperación técnica que realiza la oficina de la OPS en el país, considera los propósitos de los proyectos de cooperación que se articulan e integran para contribuir a un fin único de la cooperación técnica que contiene los siguientes elementos estratégicos: las prioridades nacionales, los compromisos regionales y globales y el desarrollo de un proceso de cooperación a mediano y largo plazo. Tal y como se muestra en el Gráfico # 1.



**Gráfico # 1. Modelo Conceptual. Proyecto Local “Violencia y Alcoholismo”.**

Cuba es un país que aspira a un modelo de desarrollo sostenible, que intenta equilibrar el desarrollo económico y el medio ambiente, se caracteriza por un modelo económico y social de desarrollo socialista. Este modelo tiene como objetivo lograr ciudades que ofrezcan los servicios necesarios para sus habitantes: agua limpia, sanidad, escuelas, transportes, y una vida con calidad y servicios de salud al alcance de todos, con políticas públicas sanas, sin violencia y sobre la base de la prevención de enfermedades y promoción de la salud.

El modelo sostenible atiende de forma prioritaria los parámetros sociales. Trata de satisfacer las demandas actuales, de forma tal que genera los recursos necesarios y presta atención a los países más desfavorecidos. Este modelo intenta que la economía, la ecología, y lo social se desarrollen de forma integral.

## **II: RESULTADOS Y DISCUSIÓN DE LA ENTREVISTA GRUPAL**

Los resultados obtenidos en la entrevista grupal como aprendizajes de este proceso podrían resumirse de la siguiente manera: El alcoholismo constituye un desafío creciente para los países del área, que como promedio el consumo es más alto que en el resto del mundo.

Los elementos trazadores que se tuvieron en cuenta para dar salida a las preguntas generadoras, fueron aportados del documento “Situación regional del consumo de alcohol y la salud en las Américas”: OPS/OMS 2015 y se mencionan a continuación:

1. consumo de alcohol y daño resultante, comparando los datos de la región

2. políticas e intervenciones, y
3. recomendaciones para los decisores

La reunión de expertos dio como resultados en relación al primer elemento:

1. Consumo de alcohol y daño resultante, comparando los datos de la región

El alcohol es el factor de riesgo más importante de enfermedad y muerte prematura.

Entre el 40-50% de los crímenes violentos han sido cometidos por personas en estado de ebriedad.

Los bebedores corren mucho más riesgos de verse involucrados en actos violentos e igualmente mucho más expuestos a ser víctimas de la violencia.

El consumo de alcohol contribuye al desarrollo de más de 200 enfermedades y lesiones, incluidas las neoplasias, la infección por el VIH/sida y diversos trastornos mentales.

2. Políticas e intervenciones

Expendio de bebidas alcohólicas solo a mayores de 18 años. La política pública relacionada con el expendio de alcohol existe en el país, hay que hacerla cumplir.

Prevención de enfermedades y promoción de salud

Enfrentamiento a las ilegalidades

Experiencias comunitarias anteriores

Apoyo del gobierno local

Intersectorialidad

3. Recomendaciones para los decisores

Ofrecer servicios de salud interdisciplinarios y multisectoriales con enfoque comunitario.

Actualizar el programa de atención a la violencia y al alcohol en base al nuevo contexto socio-económico.

Utilizar los resultados del estudio para la toma de decisiones como parte de la gobernanza en salud.

Proponer el tema de estudio a organismos internacionales para establecer un mayor vínculo regional en los temas de alcoholismo y violencia y de esta manera contribuir también con la cooperación internacional.

Los resultados anteriores se reforzaron con el consenso del grupo de que existe estrecha relación entre la violencia y el consumo de alcohol, considerándose por los autores de este trabajo una correspondencia con el conflicto, como una de las fuerzas internacionales.

En la comunidad de Colón, en Cuba se evidenció la relación entre el alcoholismo y la violencia, el valor del trabajo comunitario, multiprofesional e intersectorial del departamento de salud mental, se visualizó como el consumo abusivo puede reducir el autocontrol, la capacidad de procesar información entrante y la evaluación de riesgos, incrementar la susceptibilidad e impulsividad emocional, lo que hace que los bebedores sean más propensos a recurrir a la violencia.

Se reconoce por el grupo que aumenta el número de personas en riesgos más que el número de enfermos, lo que significa que fueron detectados más tempranamente como parte de las actividades de prevención de salud. En estudio realizado en esta misma comunidad en el año 2008 se aborda el tema desde la perspectiva de la atención al daño, en ese tiempo se realizaba menos prevención y se demuestra que hay antecedentes que justificaron la creación del trabajo comunitario.

El consumo de alcohol comienza cada vez más a edades más tempranas de la vida, a juicio de los expertos, de ahí que se considera la adolescencia uno de los grupos vulnerables y de conflicto, término este que fue analizado desde la prevención hasta la intervención específica para cada caso, en tanto se conoce la relación que existe entre el consumo de alcohol y la violencia, también como una fuerza de salud internacional que atenta contra la tranquilidad ciudadana. La cooperación fue tratada desde la perspectiva de la respuesta de organismos internacionales ante situaciones de alcohol y violencia, como valor agregado se ofrecen los resultados encontrados para ser contrastados con otras realidades. (Acotar)

Una estrategia de trabajo ha sido la realización de grupos de ayuda, en los que se evidencia mejor trabajo comunitario, se crean las condiciones comunitarias y se observa que se está trabajando más orientado hacia la prevención.

Aun cuando el trabajo en el Centro Comunitario de Salud Mental de Colón es de avanzada, donde se tienen en cuenta muchas acciones de prevención de salud relacionadas con el alcohol y la violencia, se impone una mayor capacitación y actualización de los profesionales de salud del centro, según los expertos. Estas instituciones surgen en el país mediante el proceso de reorientación de la psiquiatría hacia la comunidad, es parte de la humanización de la atención psiquiátrica que se viene desarrollando en el país desde la década de 1960. Con la colaboración técnica de la OPS/Cuba y Cooperación Italiana, en la década de 1990, se extienden estos nuevos servicios que se establecen en la red de atención primaria del país y que han implicado un cambio de paradigma en la atención a la salud mental.<sup>9,10,11</sup>

#### **IV. CONCLUSIONES**

La sistematización realizada mostró la interrelación entre alcohol y violencia y su repercusión social en los niveles internacional, nacional y local, como conflicto.

El Sistema Nacional de Salud cubano, tiene trazadas políticas y estrategias de alcoholismo y violencia que intervienen y rigen el comportamiento social y político en todos los niveles, acorde con la política interna e internacional definida en contra de la violencia y se trabaja con los riesgos del consumo de sustancias.

El trabajo realizado en el municipio Colón, mostró la fuerte relación entre el consumo de alcohol y la violencia.

## REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

- 
- <sup>1</sup> OMS. Resumen de orientación. Informe sobre la situación mundial de la prevención de la violencia 2014.
- <sup>2</sup> OMS. Departamento de Salud Reproductiva e Investigaciones CONEXAS. Facultad de Higiene y medicina Tropical de Londres, consejos sudafricano de investigaciones médicas. Estimaciones mundiales y regionales de la violencia contra la mujer: Prevalencia y efectos de la violencia conyugal y de la violencia sexual no conyugal en la salud. Ginebra: OMS 2013: 51 p
- <sup>3</sup> Sandoval González A B. El alcoholismo como detonante de violencia intrafamiliar. Maestría en Derecho Penal y Criminología, calendario 2012. [Internet]. 2012 [citado 2016 Junio. Disponible en:  
<http://travesiametodologica.blogspot.com/2012/07/el-alcoholismo-como-detonante-de.html>.
- <sup>4</sup> OPS/OMS. Informe de situación regional sobre el alcohol y la salud en las Américas. 2015. Disponible en:  
[http://iris.paho.org/xmlui/bitstream/handle/123456789/7708/9789275318553\\_esp.pdf](http://iris.paho.org/xmlui/bitstream/handle/123456789/7708/9789275318553_esp.pdf)
- <sup>5</sup> OMS. Informe mundial sobre la violencia y la salud. Pág. 5. 2013.
- <sup>6</sup> Llonin T. Violencia y adicciones. Clínica de tratamiento de adicciones principio de libertad. Puebla, México. 2012: 2p
- <sup>7</sup> Comportamiento del Alcoholismo en Adolescentes de la ESBU Roberto Coco Peredo. Colón. 2008. Disponible en:  
<http://www.monografias.com/trabajos96/comportamiento-del-alcoholismo-adolescentes-esbu-roberto-coco-peredo-colon-2008/comportamiento-del-alcoholismo-adolescentes-esbu-roberto-coco-peredo-colon-2008.shtml>
- <sup>8</sup> OPS-PLSI: Abordaje de temas de salud para la perspectiva de salud internacional y la construcción de un modelo conceptual. 2015.
- <sup>9</sup> León González M. La atención comunitaria en salud mental. Rev Cub de Medicina General Integral 2002; 18(5):10.
- <sup>10</sup> Barrientos Llano G, Rodríguez Sánchez J, Valdés Mier M, Martínez C. La reorientación de la atención psiquiátrica en Cuba. En: Memorias del Taller Internacional de la Reorientación de la Psiquiatría hacia la Atención Primaria. Roma: Cooperaciones Italianas; 1997. p. 23-5.
- <sup>11</sup> Otero Ceballos, M. “Transición de la enfermería en los servicios de salud mental comunitarios en Cuba. Rev.Uruguay de Enfermería, mayo 2012, 7 (1): 60-66



## ANEXOS

### **ACTORES INVOLUCRADOS (COMUNIDAD DE PRÁCTICA)**

- Representación OPS/OMS Cuba. Punto Focal ECNT/ Violencia
- Vivian Pérez, consultora Enfermedades Crónicas no Transmisibles;
- Cristian Morales, representante OPS/OMS Cuba
- Centro Comunitario de Salud Mental del municipio Colón en la provincia de Matanzas
- Grupo Nacional de Salud Mental y Adicciones, de la dirección de asistencia social del MINSAP
- Carmen Borrego, directora; Marcia Basaco, especialista salud mental
- Dirección de Relaciones Internacionales del MINSAP
- Evelyn Martínez Cruz, dirección de relaciones internacionales MINSAP
- Escuela Nacional de Salud Pública. ENSAP
- Isabel Benítez, relaciones internacionales egresada PLSI 15